

ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН KӨДЭЭ АЖЫЛ-АГЫЙ БОЛГАШ АЪШ-ЧЕМ ЯАМЫЗЫ

**ДУЖААЛ**

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ

РЕСПУБЛИКИ ТЫВА

**ПРИКАЗ**

от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_20\_\_г. № \_\_\_\_

г. Кызыл

«**Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники
на территории Республики Тыва**»

 В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года
№ 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 29 сентября 2021 года № 516, Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 22 июля 2019 г.
№ 318, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, согласно приложению к настоящему приказу.
2. В целях информирования организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), граждан осуществляющих эксплуатацию поднадзорной техники, настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в течение 5 дней со дня его утверждения.
3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Алдачи В.Н.
4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

И.о. министра С.М. Оюн

Приложение к приказу

Министерства сельского хозяйства

и продовольствия Республики Тыва

 от «\_\_\_»\_\_\_\_\_\_\_\_2021 г. № \_\_\_\_\_

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники**

**на территории Республики Тыва**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Предметом государственного контроля (надзора) являются:

соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, – к порядку выдачи и оформления юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, – в отношении мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники, предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам, воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

Государственный контроль (надзор) осуществляется отделом по техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (далее – ОТН Министерства) в отношении юридических лиц, их руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их уполномоченных представителей, физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица).

Объектами государственного контроля(надзора) являются самоходные машины, прицепы к ним и другие виды поднадзорной техники, а также деятельность контролируемых лиц в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Многие подконтрольные субъекты являются субъектами малого предпринимательства. Согласно ст. 26.1, ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года. В 2020 - 2021 годах плановые проверки не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного надзора и предупреждения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям ОТН Министерства направлены 31 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год было направлено 14 предостережений.

В целях постоянного контроля за самоходной техникой ОТН Министерства в 2021 году проведено 2 профилактических мероприятий, такие как операции "Снегоход", «Трактор». Кроме этого, рейдовые проверки проводились в установленные дни профилактической работы.

За текущий период 2021 года, инженерами-инспекторами муниципальных районов и городских округов в ходе рейдовых профилактических мероприятий проверено более 6 единиц техники. При этом, выявлено более 2 нарушений требований и норм, соблюдение которых обязательны при эксплуатации поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним. За допущенные нарушения составлено 2 протокола об административном правонарушении в отношении физических лиц.

Главной проблемой в поднадзорной сфере, на решение которой направлена Программа, является игнорирование владельцами самоходных машин и других видов техники обязательных требований при использовании по назначению и производстве работ.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества и качества профилактической и разъяснительной работы с владельцами, по эксплуатации техники с соблюдением основных требований исключающих угрозу причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, повышение качество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уведомление владельцев об изменениях нормативно-правовых актов в указанной сфере.

**Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

**Целями Программы являются:**

- предупреждение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники

- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- повышение прозрачности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

**Задачами Программы являются:**

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники у всех участников контрольно-надзорнойдеятельности;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и необходимых мерах по ихисполнению.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

ОНТ Министерства, в соответствии с пунктом III Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 29 сентября 2021 года № 516 (далее – положение),может проводить следующие виды профилактических мероприятий:

1) информирование;

2) обобщение правоприменительной практики;

3) объявление предостережения;

4) консультирование;

5) профилактический визит.

Ответственным за реализацию указанных профилактических мероприятий является отдел по техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (далее – отдел).

* 1. **Информирование.**

Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

**3.2 Обобщение правоприменительной практики.**

ОТН Министерства ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в срок в течение 5 календарных дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

**3.3 Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.**

В случае наличия у ОТН Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ОТН Министерства объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 10 дней после получения предостережения подать в ОТН Министретва возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

**3.4 Консультирование.**

Консультирование контролируемых лиц осуществляется ОТН Министерства в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица ОТН Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;

2) соблюдение обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

3) порядок осуществления государственного контроля (надзора);

4) порядок обжалования решений ОТН Министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Перечень должностных лиц ОТН Министерства, осуществляющих личный прием, и время осуществления ими личного приема устанавливаются начальником ОТН Министерства. Указанная информация размещается в помещениях структурных подразделений ОТН Министерства в общедоступном месте и на официальном сайте Министерства РТ.

Личный прием осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

3.16. В случае поступления в ОТН Министерства 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства РТ письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом ОТН Министерства.

**3.5 Профилактический визит.**

Профилактический визит проводится должностным лицом, уполномоченным на Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся ОТН Министерства в отношении:

1) объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливается график проведения профилактических визитов.

Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

ОТН Министерства обязана предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе ОТН Министерства не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | **Формы и виды профилактических мероприятий** | **Периодичность проведения, сроки выполнения** | **Ожидаемые результаты проведения мероприятий** |
| **Информирование** |
| 1 | Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений: | Постоянно | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
|  | - тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Постоянно |
|  | - сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - утвержденные проверочные листы  | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» | Постоянно |
|  | - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска | В течение 5 дней со дня утверждения |
|  | - программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий) | В течение 5 дней со дня утверждения (утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года)  |
|  | - исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований | Не реже 1 раза в год  |
|  | - сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц | По мере принятия или внесения изменений |
|  | - доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа | До 5 рабочих дней со дня утверждения (утверждение доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным) |
|  | - доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле | До 15 марта, следующего за отчетным  |
|  |  |  |
| **Обобщение правоприменительной практики** |
| 2 | Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора и размещение на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»  | Подготовка доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным (размещение в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада) | Предотвращение нарушения обязательных требований |
| 3 | Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, в том числе в межведомственном формате | Ежеквартально | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований** |
| 4 | Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166 | По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 3.6 Положения) | Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований |
| **Консультирование** |
| 5 | Осуществление консультирования (дачи разъяснений) по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора) | По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |
| **Профилактический визит** |
| 6 | Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ. | I, II, III, IV квартал  | Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях |

## 4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

 Эффективности Программы по итогам работы ОТН Министерства Республики Тыва за каждый отчетный год оценивается по трем показателям:

1. соотношение количества полученных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2. снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году определяется разницей соотношений количества выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров к количеству проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров с предыдущим годом;

3. соотношение устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования выявленных в результате проведения проверочных мероприятий.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

-Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

**Методика оценки эффективности**

1. Доля исполненных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к количеству полученных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и направленных предостережений рассчитывается по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Р = | ∑ исполненные | х 100%, где |
| ∑ предостережений - ∑ возражений |

∑ исполненные–количество исполненныхпредостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

∑ предостережений – количество направленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

∑ возражений – количество возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

1. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году определяется разницей соотношений количества выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров к количеству проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров с предыдущим годом по формуле:

Т = К пред. – К отчет., где

К пред. – коэффициент нарушений в предыдущем году

К отчет. – коэффициент нарушений на отчетный год.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| К = | ∑ нарушений | х 100%, где |
| ∑ проверенных единиц |

∑ нарушений - количество выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров соответствующего года;

∑ проверенных единиц - количество проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров соответствующего года.

1. Соотношение устраненных нарушений, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования выявленных в результате проведения плановых (рейдовых) мероприятий определяется по формуле:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| С= | ∑ устр. нарушений | х 100%, где |
| ∑ нарушений |

 ∑ устр. нарушений - количество устраненных нарушений, из числа выявленных в ходе плановых (рейдовых) осмотров;

 ∑ нарушений - количество выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров;

**Описание целевых значений показателя по годам**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Годы | 2022 | 2023 | 2024 |
| Р, % | 99,5 | 100 | 100 |
| С, % | 85 | 87 | 89 |
| Т, % | 0,75 | 1 | 1,25 |