



ТЫВА РЕСПУБЛИКАНЫН КӨДЭЭ АЖЫЛ-АГЫЙ БОЛГАШ АЬШ-ЧЕМ ЯАМЫЗЫ
ДУЖААЛ

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА И ПРОДОВОЛЬСТВИЯ
РЕСПУБЛИКИ ТЫВА
ПРИКАЗ

от «15» ноября 2021 г. № 48-08
г. Кызыл

«Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва»

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990, Положением о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов на территории Республики Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 29 сентября 2021 года № 516, Положением о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 22 июля 2019 г. № 318, ПРИКАЗЫВАЮ:

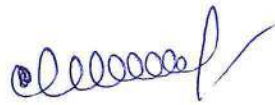
1. Утвердить программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, согласно приложению к настоящему приказу.

2. В целях информирования организаций (юридических лиц, индивидуальных предпринимателей), граждан осуществляющих эксплуатацию поднадзорной техники, настоящий приказ разместить на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в течение 5 дней со дня его утверждения.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра Алдачи В.Н.

4. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2022 года.

И.о. министра



Л.С. Монгуш

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям на 2021-2022 год при осуществлении
регионального надзора в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники
на территории Республики Тыва**

**Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления регионального
государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации
самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва,
характеристика проблем, на решение которых направлена программа
профилактики**

Предметом государственного контроля (надзора) являются:
соблюдение юридическими лицами, их руководителями и иными
должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их
уполномоченными представителями обязательных требований:

а) установленных Правительством Российской Федерации, – к техническому
состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

б) установленных актами, составляющими право Евразийского
экономического союза, а также нормативными правовыми актами Правительства
Российской Федерации, – к порядку выдачи и оформления юридическими лицами
и индивидуальными предпринимателями, являющимися изготовителями
самоходных машин и других видов техники, паспортов самоходных машин и
других видов техники, а также к порядку оформления электронных паспортов
самоходных машин и других видов техники;

в) утвержденных актами Президента Российской Федерации, – в отношении
мобилизационной готовности самоходных машин и других видов техники,
предоставляемых Вооруженным Силам Российской Федерации, другим войскам,
воинским формированиям и органам, а также к создаваемым на военное время
специальным формированиям в части их наличия и готовности к работе;

Государственный контроль (надзор) осуществляется отделом по
техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия
Республики Тыва (далее – ОТН Министерства) в отношении юридических лиц, их
руководителей и иных должностных лиц, индивидуальных предпринимателей, их
уполномоченных представителей, физических лиц, не являющихся
индивидуальными предпринимателями (далее – контролируемые лица).

Объектами государственного контроля(надзора) являются самоходные
машины, прицепы к ним и другие виды поднадзорной техники, а также
деятельность контролируемых лиц в области технического состояния и
эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Многие подконтрольные субъекты являются субъектами малого предпринимательства. Согласно ст. 26.1, ст. 26.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2016 года по 31 декабря 2020 года. В 2020 - 2021 годах плановые проверки не проводились.

В рамках осуществления регионального государственного надзора и предупреждения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям ОТН Министерства направлены 31 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований. За 2020 год было направлено 14 предостережений.

В целях постоянного контроля за самоходной техникой ОТН Министерства в 2021 году проведено 2 профилактических мероприятий, такие как операции "Снегоход", «Трактор». Кроме этого, рейдовые проверки проводились в установленные дни профилактической работы.

За текущий период 2021 года, инженерами-инспекторами муниципальных районов и городских округов в ходе рейдовых профилактических мероприятий проверено более 6 единиц техники. При этом, выявлено более 2 нарушений требований и норм, соблюдение которых обязательны при эксплуатации поднадзорных самоходных машин и прицепов к ним. За допущенные нарушения составлено 2 протокола об административном правонарушении в отношении физических лиц.

Главной проблемой в поднадзорной сфере, на решение которой направлена Программа, является игнорирование владельцами самоходных машин и других видов техники обязательных требований при использовании по назначению и производстве работ.

Решением данной проблемы может быть увеличение количества и качества профилактической и разъяснительной работы с владельцами, по эксплуатации техники с соблюдением основных требований исключающих угрозу причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, повышение качество мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, уведомление владельцев об изменениях нормативно-правовых актов в указанной сфере.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Целями Программы являются:

- предупреждение нарушений обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований в области

технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;

- устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- повышение прозрачности осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Задачами Программы являются:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований при эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- формирование одинакового понимания обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники и необходимых мерах по их исполнению.

Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

ОНТ Министерства, в соответствии с пунктом III Положения о региональном государственном надзоре в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, утвержденным постановлением Правительства Республики Тыва от 29 сентября 2021 года № 516 (далее – положение), может проводить следующие виды профилактических мероприятий:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Ответственным за реализацию указанных профилактических мероприятий является отдел по техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (далее – отдел).

3.1 Информирование.

Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений, предусмотренных статьей 46 Федерального закона от 31 июля 2020 года «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» № 248-ФЗ» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ).

3.2 Обобщение правоприменительной практики.

ОТН Министерства ежегодно не позднее 1 марта года, следующего за отчетным, по итогам обобщения правоприменительной практики подготавливает доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики (далее – доклад о правоприменительной практике).

Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом Министерства и размещается на официальном сайте Министерства в срок в течение 5 календарных дней со дня утверждения доклада о правоприменительной практике.

3.3 Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае наличия у ОТН Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ОТН Министерства объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – предостережение) и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе в течение 10 дней после получения предостережения подать в ОТН Министерства возражение в отношении указанного предостережения (далее – возражение).

3.4 Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется ОТН Министерства в письменной форме при их письменном обращении, в устной форме – по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе осуществления контрольного (надзорного) мероприятия. Консультирование осуществляется без взимания платы.

Должностные лица ОТН Министерства осуществляют консультирование, в том числе письменное, по следующим вопросам:

- 1) профилактика рисков нарушения обязательных требований;
- 2) соблюдение обязательных требований в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники;
- 3) порядок осуществления государственного контроля (надзора);

4) порядок обжалования решений ОТН Министерства.

По итогам консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется. Контролируемое лицо вправе направить запрос о предоставлении письменного ответа в сроки, установленные Федеральным законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Перечень должностных лиц ОТН Министерства, осуществляющих личный прием, и время осуществления ими личного приема устанавливаются начальником ОТН Министерства. Указанная информация размещается в помещениях структурных подразделений ОТН Министерства в общедоступном месте и на официальном сайте Министерства РТ.

Личный прием осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

3.16. В случае поступления в ОТН Министерства 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование по таким обращениям осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства РТ письменных разъяснений, подписанных уполномоченным должностным лицом ОТН Министерства.

3.5 Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом, уполномоченным на Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам государственного контроля (надзора), их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта государственного контроля (надзора) исходя из отнесения его к соответствующей категории риска.

Обязательные профилактические визиты проводятся ОТН Министерства в отношении:

1) объектов государственного контроля (надзора), отнесенных к категории высокого риска;

2) контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям устанавливается график проведения профилактических визитов.

Профилактический визит проводится с предварительным информированием контролируемого лица. Срок проведения профилактического визита не может превышать 1 рабочий день.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо должно быть уведомлено не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

ОТН Министерства обязана предложить проведение профилактического визита контролируемому лицу, приступающему к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, не позднее чем в течение 1 года с момента начала такой деятельности.

Контролируемое лицо имеет право отказаться от проведения обязательного профилактического визита, при этом оно должно уведомить об отказе ОТН Министерства не позднее чем за 3 рабочих дня до дня проведения обязательного профилактического визита.

Перечень профилактически мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

№ п/п	Формы и виды профилактических мероприятий	Периодичность проведения, сроки выполнения	Ожидаемые результаты проведения мероприятий
Информирование			
1	Информирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) сведений:	Постоянно	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
	- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля	Постоянно	
	- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу	По мере принятия или внесения изменений	
	- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции	По мере принятия или внесения изменений	
	- утвержденные проверочные листы	По мере принятия или	

		внесения изменений	
	- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»	Постоянно	
	- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска	По мере принятия или внесения изменений	
	- перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска	В течение 5 дней со дня утверждения	
	- программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий)	В течение 5 дней со дня утверждения (утверждение не позднее 20 декабря предшествующего года)	
	- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица	По мере принятия или внесения изменений	
	- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований	Не реже 1 раза в год	
	- сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц	По мере принятия или внесения изменений	
	- доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики	До 5 рабочих дней со дня утверждения (утверждение	

	контрольного (надзорного) органа	доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным)	
	- доклады о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле	До 15 марта, следующего за отчетным	
Обобщение правоприменительной практики			
2	Обобщение практики осуществления регионального государственного надзора и размещение на официальном сайте Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Подготовка доклада не позднее 01 апреля года, следующего за отчетным (размещение в срок до 5 рабочих дней со дня утверждения доклада)	Предотвращение нарушения обязательных требований
3	Проведение публичных мероприятий по обсуждению результатов правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва, в том числе в межведомственном формате	Ежеквартально	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований			
4	Объявление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с Правилами составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их	По мере необходимости (при наличии оснований, предусмотренных п. 3.6 Положения)	Стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований

	рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 года № 166		
Консультирование			
5	Осуществление консультирования (дачи разъяснений) по следующим вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного контроля (надзора)	По мере поступления обращений контролируемых лиц и их представителей	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях
Профилактический визит			
6	Проведение профилактического визита в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференцсвязи в соответствии со статьей 52 Федерального закона № 248-ФЗ.	I, II, III, IV квартал	Повышение информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Эффективности Программы по итогам работы ОТН Министерства Республики Тыва за каждый отчетный год оценивается по трем показателям:

1. соотношение количества полученных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и направление юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

2. снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году определяется разницей соотношений количества выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров к количеству проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров с предыдущим годом;

3. соотношение устраненных нарушений к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования выявленных в результате проведения проверочных мероприятий.

Ожидаемый результат от реализации Программы:

- Увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;
- Уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

Методика оценки эффективности

1. Доля исполненных юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований к количеству полученных сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований и направленных предостережений рассчитывается по формуле:

$$P = \frac{\sum \text{исполненные}}{\sum \text{предостережений} - \sum \text{возражений}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\sum$ исполненные – количество исполненных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

$\sum$ предостережений – количество направленных юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

$\sum$ возражений – количество возражений на предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований

2. Снижение доли выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений обязательных требований по отношению к предыдущему году определяется разницей соотношений количества выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров к количеству проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров с предыдущим годом по формуле:

$$T = K \text{ пред.} - K \text{ отчет.}, \text{ где}$$

K пред. – коэффициент нарушений в предыдущем году

K отчет. – коэффициент нарушений на отчетный год.

$$K = \frac{\sum \text{нарушений}}{\sum \text{проверенных единиц}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\sum$ нарушений - количество выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров соответствующего года;

$\sum$ проверенных единиц - количество проверенной техники являющихся объектами плановых (рейдовых) осмотров соответствующего года.

3. Соотношение устраненных нарушений, к общему количеству выявленных нарушений правил или норм эксплуатации тракторов, самоходных, дорожно-строительных и иных машин и оборудования выявленных в результате проведения плановых (рейдовых) мероприятий определяется по формуле:

$$C = \frac{\sum \text{устр. нарушений}}{\sum \text{нарушений}} \times 100\%, \text{ где}$$

$\sum$ устр. нарушений - количество устраненных нарушений, из числа выявленных в ходе плановых (рейдовых) осмотров;

$\sum$ нарушений - количество выявленных нарушений в ходе плановых (рейдовых) осмотров;

Описание целевых значений показателя по годам

Годы	2022	2023	2024
P, %	99,5	100	100
C, %	85	87	89
T, %	0,75	1	1,25