

**Доклад**  
**о правоприменительной практике контрольно-надзорной**  
**деятельности отдела по техническому надзору Министерства сельского**  
**хозяйства и продовольствия Республики Тыва за 2019 год**

**ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Настоящий Доклад по правоприменительной практике отдела по техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва за 2019 год (далее - Доклад) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ) и в соответствии с Методическими рекомендациями по организации и проведению публичных обсуждений результатов правоприменительной практики, руководств по соблюдению обязательных требований органа государственного контроля (надзора) (приложение к протоколу заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 21.02.2017 № 13(2)).

В соответствии с постановлением Правительства Республики Тыва от 08.06.2012 г. № 305 «Об организации и осуществлении регионального государственного контроля (надзора) на территории Республики Тыва», Министерство является органом исполнительной власти Республики Тыва, уполномоченным на осуществление:

- регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва;

- регионального государственного контроля за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Тыва.

Непосредственное исполнение государственной функции осуществляется отделом по техническому надзору Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва (далее – Отдел гостехнадзора).

Основные надзорные функции:

- региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники на территории Республики Тыва;

- региональный государственный контроль за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Тыва.

Основные государственные услуги:

- регистрация тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных

машин и прицепов к ним;

- снятие с учета тракторов, самоходных дорожно-строительных и иных машин и прицепов к ним;

- проведение периодических технических осмотров поднадзорной техники;

- прием экзаменов, выдачу и замену удостоверений тракториста-машиниста (тракториста);

- выдачу организациям, осуществляющим образовательную деятельность, обязательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащенности образовательного процесса;

- выдачу, переоформление разрешения на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Тыва.

Государственный надзор осуществляется на основании следующих нормативно-правовых актов:

- Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»;

- Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- Федерального закона от 02.05.2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

- Федерального закона от 27.12.2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

- Федерального закона от 25.04.2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств»;

- Федерального закона от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- Решения Комиссии Таможенного союза от 18.10.2011 г. № 823 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования»;

- Решения Совета Евразийской экономической комиссии от 20.07. 2012 г. № 60 «О принятии технического регламента Таможенного союза «О безопасности сельскохозяйственных и лесохозяйственных тракторов и прицепов к ним»;

- Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.08.2015 г. № 100 «О паспорте самоходной машины и других видов техники»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 13.12.1993 г. № 1291 «О государственном надзоре за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники в Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 12.08.1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»;

- постановления Правительства Российской Федерации от 12.07.1999 г. № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)»;

постановления Правительства Российской Федерации от 13.11.2013 г. № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 «Об утверждении Правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

Закона Республики Тыва от 4 апреля 2011 г. № 525 ВХ-1 «О требованиях к перевозке пассажиров легковым такси на территории Республики Тыва»;

Закона Республики Тыва от 16 июня 2014 г. № 2534 ВХ-1 «О порядке осуществления регионального контроля в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси»;

постановления Правительства Республики Тыва от 30 января 2012 г. № 31 «О выдаче разрешений на осуществление деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Республики Тыва»;

постановления Правительства Республики Тыва от 22.07.2019 г. № 381 " Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Тыва».

**Целями обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

1) Обеспечение единства практики применения федеральных законов и нормативных правовых актов Российской Федерации, иных нормативных документов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2) Обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;

3) Снижение количества нарушений обязательных требований и повышения уровня информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

4) Повышение результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности.

**Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:**

1) Выявление проблем применения Отделом гостехнадзора обязательных требований;

2) Выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений вопросов правоприменительной практики Отдела гостехнадзора и их реализация;

3) Выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

## РЕЗУЛЬТАТЫ РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ (ЗАЯВЛЕНИЙ, ЖАЛОБ)

В 2019 году в Отдел гостехнадзора, в части осуществления регионального государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники, обращения (жалобы) не поступали.

## РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ПРИМЕНЕНИЯ МЕР АДМИНИСТРАТИВНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 8.22, 8.23 (в части техники, поднадзорной указанным органам), статьей 9.3, статьей 12.37 (в части техники, поднадзорной указанным органам), частями 1 и 2 статьи 14.43, статьей 14.44, частью 1 статьи 19.22 (в части техники, поднадзорной указанным органам).

Региональный государственный надзор осуществляется посредством:

- организации и проведения проверок выполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами обязательных требований по безопасной эксплуатации самоходных машин и других видов техники, а также машин и оборудования агропромышленного комплекса, в том числе в процессе их использования (далее именуются - обязательные требования);
- организации и проведения плановых (рейдовых) осмотров, обследований самоходных машин и других видов техники в процессе их эксплуатации;
- принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований;
- организации и проведения мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

Плановые проверки проводятся на основании и в соответствии с утверждаемыми на очередной год ежегодными планами проведения плановых проверок (далее - Планы проверок) и размещенными на официальном сайте. Планы проверок разрабатываются и утверждаются в соответствии с требованиями статьи 9 Закона № 294-ФЗ и Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 г. № 489. При разработке Планов проверок учитывались особенности организации и проведения в 2016 - 2019 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) в отношении субъектов малого предпринимательства, установленные статьей 26.1 Закона № 294-ФЗ.

Подготовка плана проведения плановых проверок на 2019 год осуществлялась Отделом гостехнадзора в соответствии с требованиями статьи

26.1 Закона № 294-ФЗ. Учитывая, что основная часть субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих государственному надзору, осуществляемому инспекцией, относится к субъектам малого предпринимательства, в отчетном периоде проведены 19 плановых проверок.

В целях обеспечения безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды в процессе использования тракторов, самоходных дорожно-строительных и внедорожных автотранспортных средств, на территории республики проводились профилактические операции-месячники «Трактор» и «Снегоход».

В период их проведения, было проверено 228 единиц техники. Большинство правонарушений выявленных в рамках данных мероприятий, связано с нарушением норм эксплуатации тракторов (не пройден технический осмотр, отсутствие удостоверения тракториста-машиниста и т.д.), нарушением правил регистрации (техника, не зарегистрированная в установленном порядке).

В результате проведенных проверок юридических лиц, профилактических операций-месячников, а также при предоставлении государственных услуг (проведение технических осмотров, совершение регистрационных действий) в 2019 году выявлено административных правонарушений и привлечено к административной ответственности 17 физических лиц и 2 юридических лица. Сумма взысканных штрафов составила 21 тысяч 800 рублей.

### **ТИПОВЫЕ НАРУШЕНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ С ВОЗМОЖНЫМИ МЕРОПРИЯТИЯМИ ПО ИХ УСТРАНЕНИЮ**

В ходе плановых (рейдовых) осмотров при эксплуатации самоходных машин и других видов техники должностными лицами инспекции выявляются следующие нарушения:

**а) отсутствие у водителя:**

- удостоверения тракториста-машиниста (тракториста) на право управления самоходными машинами;
- свидетельства о регистрации;
- свидетельства о прохождении технического осмотра;
- полиса обязательного страхования «ОСАГО» в предусмотренных федеральным законодательством случаях.

**б) в части обеспечения допуска самоходных машин и прицепов к эксплуатации должностными лицами (владельцами):**

- эксплуатация незарегистрированных в установленном порядке в органах гостехнадзора самоходных машин и прицепов к ним;
- эксплуатация самоходных машин и прицепов без прохождения технического осмотра или с истекшим сроком действия документа о прохождении технического осмотра.

**в) в части нарушений технического состояния**

- неисправная световая сигнализация;
- неисправная звуковая сигнализация;

- отсутствие первичных средств пожаротушения (огнетушителя) и медицинской аптечки;
- отсутствие знака аварийной остановки;
- наличие подтеканий в узлах и агрегатах машины горюче-смазочных материалов и охлаждающей жидкости.

В целях недопущения подобного рода нарушений обязательных требований владельцами самоходной техники должны проводиться организационные мероприятия по допуску машин к эксплуатации и осуществлению надлежащего контроля при ее использовании с целью обеспечения безопасности жизни, здоровья человека, сохранности имущества и окружающей среды.

### **Основные организационные мероприятия по эксплуатации самоходных машин и прицепов к ним**

1. В случае возникновения обстоятельств, когда физическое, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель становится собственником (владельцем) самоходной машины и прицепа, в соответствии с пунктом 3 Постановления Правительства РФ от 12.08.1994 № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации», собственники транспортных средств либо лица, от имени собственников владеющие, пользующиеся или распоряжающиеся на законных основаниях транспортными средствами, обязаны в установленном порядке зарегистрировать их или изменить регистрационные данные в Государственной инспекции, или военных автомобильных инспекциях (автомобильных службах), или органах гостехнадзора *в течение срока действия регистрационного знака «Транзит» или в течение 10 суток* после приобретения, выпуска в соответствии с регулирующими таможенными правоотношениями международными договорами и другими актами, составляющими право Евразийского экономического союза, и законодательством Российской Федерации о таможенном деле, снятия с учета транспортных средств, замены номерных агрегатов или возникновения иных обстоятельств, потребовавших изменения регистрационных данных.

2. Для управления самоходными машинами необходимо, иметь действующее удостоверение тракториста - машиниста (тракториста) с соответствующими категориями.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ от 12.07.1999 г. № 796 «Об утверждении Правил допуска к управлению самоходными машинами и выдачи удостоверений тракториста-машиниста (тракториста)» право на управление самоходными машинами подтверждается одним из следующих документов:

- удостоверение тракториста-машиниста (тракториста);
- временное удостоверение на право управления самоходными машинами.

*Управление самоходной машиной лицом, не имеющим при себе документа, подтверждающего наличие у него права на управление самоходными машинами, запрещается.*

3. В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» находящиеся в эксплуатации на территории Российской Федерации транспортные средства подлежат техническому осмотру, проведение которого предусмотрено законодательством в области технического осмотра транспортных средств.

Таким образом, для допуска к эксплуатации самоходных машин каждый владелец должен обеспечить своевременное прохождение технического осмотра.

Периодичность представления машин на технический осмотр определен Правилами проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 г. № 1013 «О техническом осмотре самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием» и составляет:

а) внедорожные автотранспортные средства, предназначенные для перевозки пассажиров и имеющие помимо сиденья водителя более 8 сидячих мест, - каждые 6 месяцев;

б) остальные машины - ежегодно.

При техническом осмотре машина проверяется по параметрам, определенным приложением к Правилам проведения технического осмотра самоходных машин и других видов техники, зарегистрированных органами, осуществляющими государственный надзор за их техническим состоянием, утвержденными постановлением Правительства РФ от 13.11.2013 г. № 1013.

4. В соответствии со статьей 20 Федерального Закона от 10.12.1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны:

- организовывать работу водителей в соответствии с требованиями, обеспечивающими безопасность дорожного движения;

- соблюдать установленный законодательством Российской Федерации режим труда и отдыха водителей;

- создавать условия для повышения квалификации водителей, обеспечивающих безопасность дорожного движения;

- анализировать и устранять причины дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения с участием принадлежащих им транспортных средств;

- организовывать в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, Федерального закона от 21.11.2011г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» проведение обязательных медицинских осмотров и мероприятий по совершенствованию водителями транспортных средств навыков оказания первой помощи пострадавшим в дорожно-транспортных происшествиях;

- обеспечить соответствие технического состояния транспортных средств требованиям безопасности дорожного движения и не допускать транспортные

средства к эксплуатации при наличии у них *неисправностей*, угрожающих безопасности дорожного движения;

обеспечивать исполнение установленной федеральным законом обязанности по страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И СУДЕБНОГО ОСПАРИВАНИЯ РЕШЕНИЙ, ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ИНСПЕКЦИИ**

В 2019 году в судебном порядке оспоренных постановлений «Об административном правонарушении» нет.

### **РЕЗУЛЬТАТЫ ПРИМЕНЕНИЯ МЕР ПРОКУРОРСКОГО РЕАГИРОВАНИЯ ПО ВОПРОСАМ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНСПЕКЦИИ**

В 2019 году меры прокурорского реагирования в отношении Отдела гостехнадзора не осуществлялись.

### **ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Задачами в сфере осуществления государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники остаются:

- обеспечение предоставления всех государственных услуг в соответствии с установленными требованиями законодательства;
- обеспечение информирования жителей области о местах и порядке предоставления государственных услуг;
- результативное проведение плановых и внеплановых проверок юридических лиц, плановых (рейдовых) осмотров, профилактических операций на территории республики;
- осуществление на постоянной основе мероприятий, направленных на выявление незарегистрированной в установленном порядке, самоходной техники, выявление и пресечение нарушений, связанных с эксплуатацией поднадзорной техники;
- организация профилактической работы, направленной на предупреждение правонарушений.

Начальник отдела  
по техническому надзору  
Министерства сельского  
хозяйства и продовольствия  
Республики Тыва



А.В. Очур-оол